

# Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag Budgetåren 2019–2022

PENSIONS  
MYNDIGHETEN

# Innehåll

Sammanfattning .....	i
Inledning.....	1
Prognoser för inkomstindex och balanstal.....	3
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom .....	11
1:1    Garantipension till ålderspension .....	11
1:2    Efterlevandepensioner till vuxna.....	14
1:3    Bostadstillägg till pensionärer .....	16
1:4    Äldreförsörjningsstöd.....	19
2:1    Pensionsmyndigheten .....	22
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn .....	28
1:5    Barnpension och efterlevandestöd .....	28
1:7    Pensionsrätt för barnår.....	31
Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.....	33

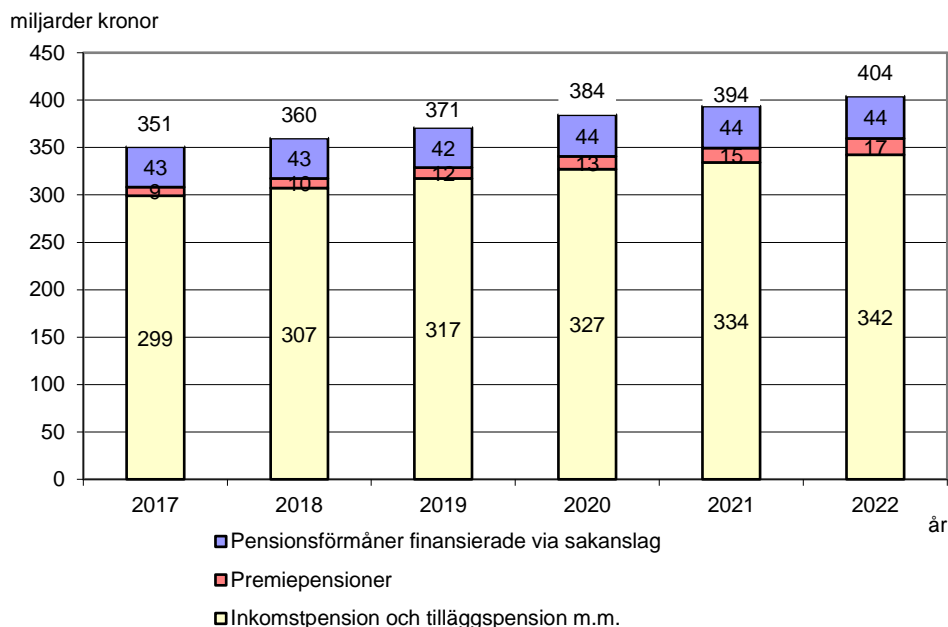
?

# Sammanfattning

Enligt regeringens regleringsbrev har Pensionsmyndigheten i uppdrag att redovisa utgiftsprognoser för förmåner inom dess ansvarsområde.

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen från 2017–2022.

Figur 1. Utgiftsutveckling från 2017–2022



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 351 miljarder kronor år 2017 till 404 miljarder kronor år 2022. Utgifterna ökar som en följd av fler ålderspensionärer och att pensionerna ökar nominellt. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från knappt 2,2 miljoner år 2017 till 2,3 miljoner år 2022.

Från de antaganden som gjorts avseende inkomstindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

Tabell 1. Uppräkningen av inkomstpensioner, procent

	2019	2020	2021	2022
Februariprognos	+1,4	+1,6	+0,7	+1,2
Aprilprognos	+1,4	+1,7	+0,7	+0,7

Inkomstpensionen prognostiseras att öka nominellt för varje år under prognosperioden. För år 2020 prognostiseras uppräkningsgraden av inkomstpensionen till 1,7 procent vilket är högre jämfört med föregående prognos. För år 2022 beräknas uppräkningsgraden bli lägre jämfört med föregående prognos. Det beror på att genomsnittlig pensionsgrundande inkomst för kommande år beräknas bli något lägre. Det är enligt prognosen reala minskningar av inkomstpensionen för åren 2020–2022, det vill säga inkomstpensionen beräknas ha en lägre utveckling än prisutvecklingen.

Prisbasbeloppet, som bland annat påverkar garantipensionen, ökar med 2,2 procent 2019. För åren därefter beräknas ökningen bli runt två procent per år.

Antalet ålderspensionärer ökar under prognosperioden vilket har en höjande effekt på antalet som får bostadstillägg eller garantipension. Indexeringen av pensionen kan vissa år medföra att antalet med bostadstillägg eller garantipension ökar eller minskar något. Antalet med garantipension och bostadstillägg beräknas under prognosperioden öka svagt.

### De viktigaste förändringarna jämfört med föregående anslagsuppföljning

Prognosen av ålderspension beaktar nu den förväntade höjningen av lägsta pensionsålder år 2020. De totala utgifterna har sänkts med drygt 100 miljoner för 2020, knappt 600 miljoner för 2021 samt med knappt två miljarder för år 2022.

Förmånerna bostadstillägg och garantipension aviseras att höjas 2020 genom lagförslag i S2019/00462/SF vilket ger ökade utgifter för dessa förmåner. Äldreförsörjningsstöd beräknas bli lägre när nivåerna för dessa förmåner höjs.

Prognosändringarna för övriga förmåner kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

### Administrationskostnader

Prognosen för de administrationskostnader som belastar anslaget samt övriga finansieringskällor är för prognosperioden oförändrad jämfört med den prognos som lämnades i budgetunderlaget. Således redovisas administrationskostnaderna även i denna prognos med utgångspunkt i nuvarande verksamhet samt med föresatserna att:

- Planerade lagändringar avseende grundskydd och höjda åldersgränser från 2020 hanteras inom pågående projekt för förändrad pensionslagstiftning, PL2020.
- Från 2020 tas lagändringar till följd av pensionsöverenskommelsen om hand inom ramen för vårt arbete med att bygga nästa generations förmånssystem.

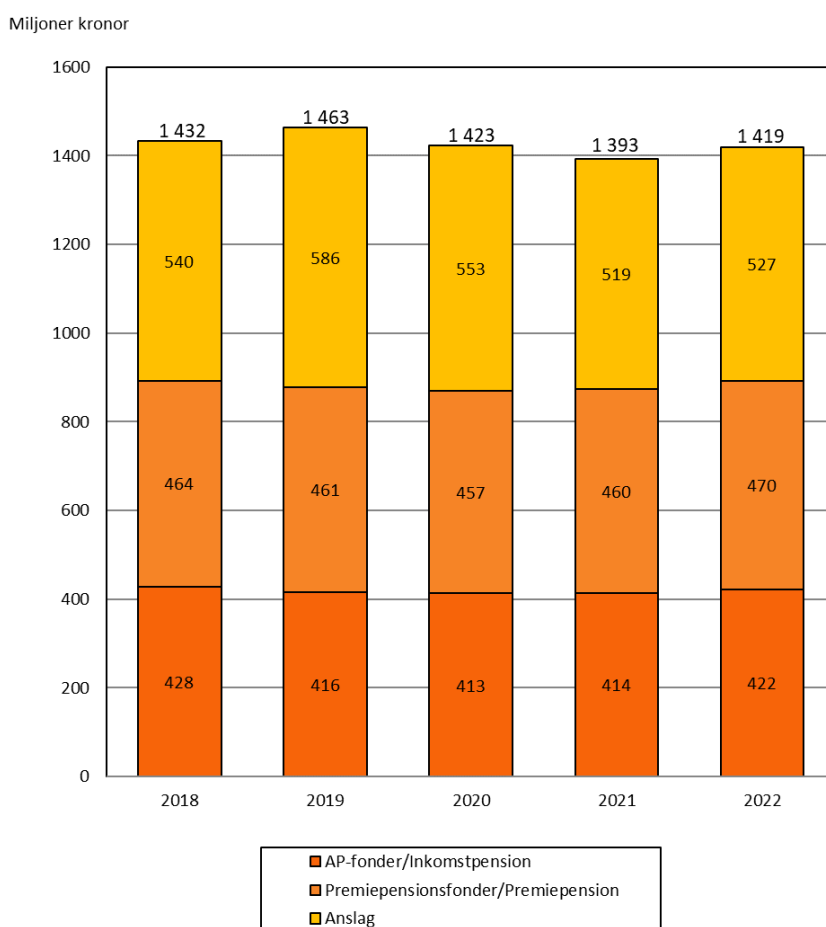
VerksamhetskONSEKVENSerna med utgångspunkt i budgetunderlaget, samt denna prognos, är att vi hanterar verksamheten med av regeringen aviserade medel. Vi ser att vi på några års sikt genom effektiviseringsarbete kan nå

bättre resultat inom ärendehantering, men att läget kan komma att försämrats ytterligare innan resultatutvecklingen vänder.

Under våren har möjlighet rests att ur olika infallsvinklar med socialdepartementet diskutera och redogöra för myndighetens budgetläge kontra förväntat verksamhetsresultat. I denna prognos redogörs för de budgetrelaterade frågeställningar som tagits upp sedan budgetunderlaget lämnades in. De beräkningar som redovisas i detta sammanhang ska ses vid sidan av uppgifterna i budgetunderlaget, och ingår inte heller i övriga tabeller och analyser i denna prognos.

Diagrammet som följer visar administrationskostnaderna i fasta priser åren 2018–2022.

Figur 2. Administrationskostnader i fasta priser åren 2018–2022.



# Inledning

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2019 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2019–2022. Prognoserna ska lämnas i löpande priser. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statens budget. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

## Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2019 ska följande redovisas:

- preliminärt utfall för 2018 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget (endast januariprognos)
- belastning på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad
- prognoser för 2019 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2020–2022
- prognoser för balanstalet för 2020–2022
- prognoser för inkomstindex för 2020–2022
- förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser,
- beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller,
- prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet samt
- användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap 6 § budgetlagen (2011:203).

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2019–2022 för anslag inom Pensionsmyndighetens ansvarsområde inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget. I respektive avsnitt redovisas även en jämförelse med närmast föregående prognos.

En sammanfattande tabell för 2019 för anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal förmånstagare och av olika medelbelopp med mera redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för 2019 redovisas i bilaga 3.

Prognoserna för inkomstindex och balanstal redovisas i ett eget avsnitt.

Redovisningen av ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit samt användningen av den särskilda krediten redovisas i avsnitt 11.2:1 Pensionsmyndigheten.

### Prognosunderlag

Vi använder det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Det innebär att statistik för april och det ekonomiska månadsutfallet till och med mars 2019 har kunnat användas som underlag i prognosen.

Vid prognoserna tas hänsyn till föreslagna regeländringar i lagda propositioner med lagförslag. Däremot tas oftast inte hänsyn till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom detaljerat underlag för beräkningar inte finns. Vi har dock valt att ta hänsyn till de aviserade höjningarna av grundskyddet samt pensionsåldern.

Till beräkningarna har vi använt den befolkningsprognos från SCB som kom i april 2019.

Från Konjunkturinstitutet har hämtats in uppgifter med prognoser för löneutveckling och prisbasbelopp med mera. Dessa antaganden har legat till grund för eller fungerat som antaganden vid prognosberäkningarna. Den antagandebild som använts redovisas i bilaga 2.

### Kontaktpersoner

Anslag	Kontaktperson
Prognoser för inkomstindex och balanstal	Stefan Granbom Markus Andersson Karl Birkholz
11.1:1 Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2 Efterlevandepensioner till vuxna	Markus Andersson
11.1:3 Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4 Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11:2:1 Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5 Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7 Pensionsrätt för barnår	Anders Carlsson
Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten	Markus Andersson

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

# Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2020–2022. Balanstalsprognosen är oförändrad sedan budgetunderlaget togs fram i februari och effekter av eventuella regelförändringar ingår därför inte i den gällande prognosen.

Inkomstindex för ett givet år baserades fram till år 2016 på de tre föregående årens genomsnittliga realinkomstutveckling samt förändringen av konsumentprisindex mellan juni året innan och juni två år innan. Från och med år 2017 baseras inkomstindex på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är mellan 16–64 års ålder. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmåttet.

Inkomstindex för åren 2020–2022 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos. Pensionsmyndigheten har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2020–2022. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2019 är 175,96 vilket innebär att indexet ökar med 3,1 procent jämfört med år 2018. Prognos för de olika delarna i inkomstindex redovisas nedan.



Tabell 2. Prognos pensionsgrundande inkomst (PGI)

	Utfall					Prognos			
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Summa PGI (miljarder kronor)	1 481	1 531	1 594	1 666	1 736	1 812	1 880	1 936	1 992
Procentuell utveckling	2,6	3,4	4,2	4,5	4,2	4,4	3,7	3,0	2,9
Antal med PGI (tusental)	5 112	5 149	5 214	5 298	5 376	5 441	5 484	5 521	5 550
Förändring (tusental)	+21	+37	+66	+84	+78	+65	+42	+37	+29
Snittinkomst (tusental kronor)	290	297	306	314	323	333	343	351	359
Procentuell utveckling	2,1	2,6	2,8	2,9	2,7	3,2	2,9	2,3	2,3

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16–24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster. Under senare år har dock invandringen varit relativt hög samtidigt som sysselsättningsgraden har ökat. Antalet med pensionsgrundande inkomst har ökat när det har tillkommit många invandrare med arbetsinkomst som inte tidigare har haft pensionsgrundande inkomst.

Antalet med PGI beräknas öka under prognosperioden. Konjunkturinstitutet prognostiserar att sysselsättningen ökar och SCB prognostiserar att befolkningen ökar.

Summa PGI styrs främst av lönesummeutvecklingen men till viss del även av prisbasbeloppets utveckling eftersom prisbasbeloppet påverkar många socialförsäkringar m.m.

Jämfört med budgetunderlaget är prognosen för inkomstindex höjd för åren 2020–2021 men sänkt för år 2022. Ändringarna i prognosen beror på att prognosen för summa pensionsgrundande inkomst för år 2019 är höjd jämfört med tidigare prognos vilket påverkar index för efterföljande år. För år 2020–2021 är däremot prognosen för summa pensionsgrundande inkomst sänkt jämfört med prognosen i budgetunderlaget.

Tabell 3. Prognos inkomstindex

	Fastställda inkomstindex				Prognos		
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Procentuell förändring av inkomstindex	2,0	3,7	1,5	3,1	3,3	2,3	2,3
Inkomstindex, ny prognos	162,14	168,16	170,73	175,96	181,81	185,97	190,31
Inkomstindex, föregående prognos					181,61	185,89	191,15

Prognosen av balanstalet är oförändrad jämfört med föregående prognos. Vi utgår från samma prognos som vid förgående prognostillfälle eftersom balanstalet är över ett och utgifterna därför inte påverkas av en ändrad prognos.

Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna i Sverige och övriga länder som AP-fonden har medel placerade i, främst USA och EU-länder. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Efter avdrag för utdelningar innebär det att aktiekurserna under ett år beräknas att stiga med cirka en procent mer än vad som motsvarar korta räntor. Under ett innevarande år beaktas kursutvecklingen hittills under året medan den beskrivna schablonmetoden tillämpas för resten av året, med hänsyn till antalet månader som återstår av året. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet och bör inte betraktas som en ”prognos”. Även två alternativa antaganden har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalsprognosen.

I huvudalternativet antas att aktiekurserna är oförändrade under 2019 och stiger med en procent 2020. Detta alternativ har legat till grund för beräkningen av eventuella balansindex. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2019 och 2020. Något antagande om kursutvecklingen 2021 och 2022 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2022 baseras på

utfallet 2020. I tabellen visas fastställt balanstal för 2019 och prognos för 2019–2022. Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstalens avvikelse från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet.

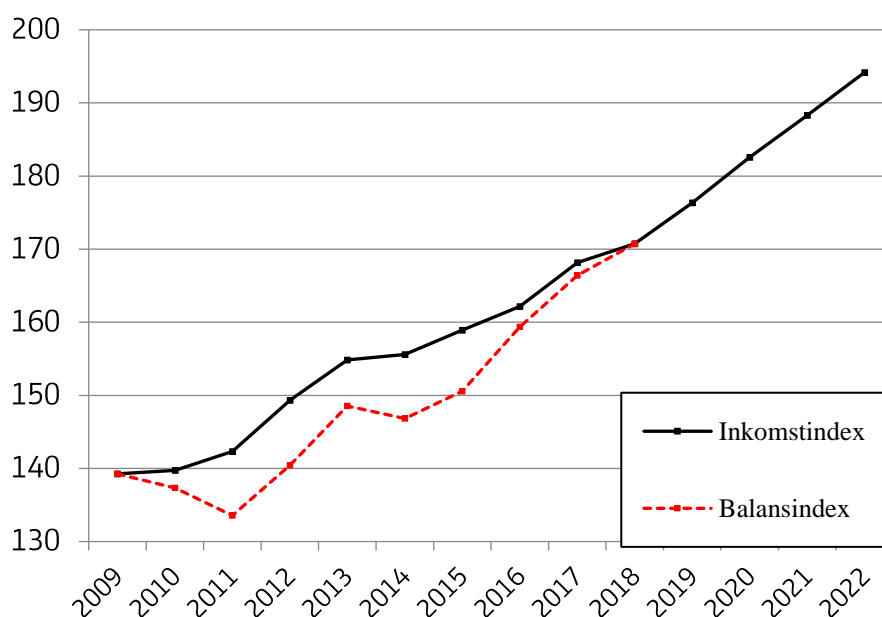
Balanseringen avslutades 2018 och ingen ny balanseringsperiod kommer inledas under prognoshorizonten för något av de tre alternativen.

Tabell 4. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

	2019	2020	2021	2022
<b>Aktiekursernas utveckling, %</b>				
- Huvudalternativ	+0,0	+1,0		
- Optimistiskt alternativ	+10,0	+11,0		
- Pessimistiskt alternativ	-10,0	-9,0		
<b>Balanstal, utfall och prognos</b>				
- Huvudalternativ	1,0347	1,0505	1,0465	1,0326
- Optimistiskt alternativ	1,0347	1,0505	1,0557	1,0513
- Pessimistiskt alternativ	1,0347	1,0505	1,0374	1,0150
<b>Dämpat balanstal, prognos</b>				
- Huvudalternativ	1,0116	1,0168	1,0155	1,0109

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Sedan 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2009–2022.

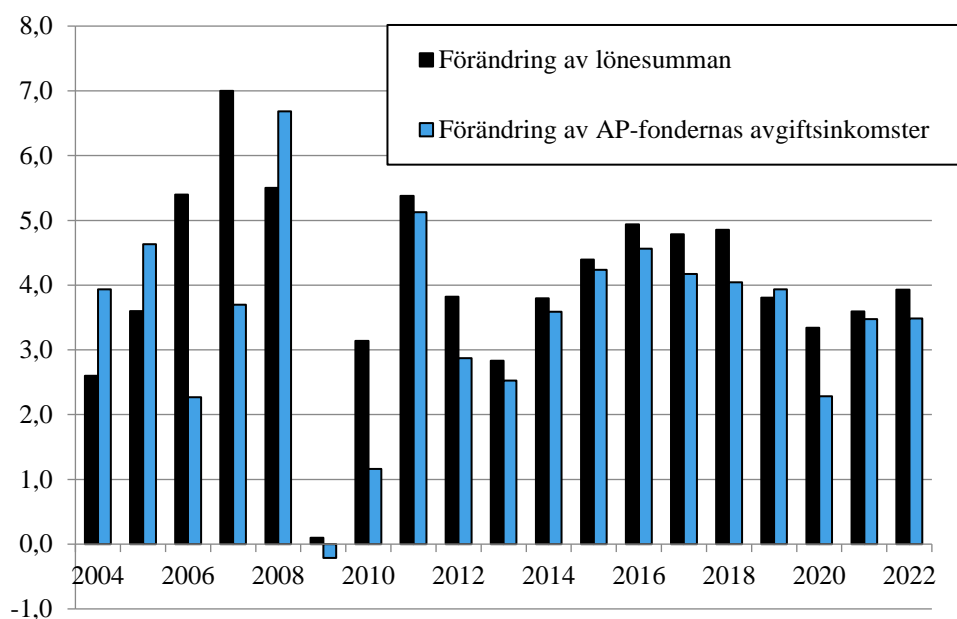


Det beräknade balanstalet för 2020 är 1,0505.

Tillgångarna består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av AP-fondernas avgiftsinkomster och omsättningstiden. AP-fondernas avgiftsinkomster består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift.

Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt men den avgiften utgör bara några procent av AP-fondernas avgiftsinkomster. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande knappt tio procent av AP-fondernas avgiftsinkomster. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Den statliga ålderspensionsavgiften har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt. AP-fondernas avgiftsinkomster påverkas också av hur avgifterna fördelas mellan AP-fonderna, premiepensionssystemet och statsbudgeten. AP-fondernas avgiftsinkomster har ökat i långsammare takt än lönesumman för de flesta åren. Det beräknas också gälla för prognosåren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och AP-fondernas avgiftsinkomster redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Tabellen som följer visar de komponenter som ingår i balanstalet. Beloppen anges i miljoner kronor.

Tabell 5. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings- år		Avgifts- tillgång	AP- fonderna	Summa tillgångar	Pensions- skuld	Balanstal
2020	Ny prognos	8 244 218	1 383 120	9 627 338	9 164 652	1,0505
	Föregående prognos	8 244 218	1 383 120	9 627 338	9 164 652	1,0505
2021	Ny prognos	8 475 964	1 383 293	9 859 257	9 414 367	1,0465
	Föregående prognos	8 475 964	1 383 293	9 859 257	9 414 367	1,0465
2022	Ny prognos	8 622 755	1 385 144	10 007 899	9 685 227	1,0326
	Föregående prognos	8 622 755	1 385 144	10 007 899	9 685 227	1,0326

### Följsamhetsindexering m.m.

Alla inkomstpensioner samt tillägspensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6

procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2018 blev inkomstpensionerna uppräknade med 1,0 procent och år 2019 blev inkomstpensionerna uppräknade med 1,4 procent. Även för åren 2020–2022 beräknas de bli uppräknade nominellt. Genom att räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan real förändring av inkomstpensionerna beräknas. Inkomstpensionerna beräknas minska reallt för åren 2019–2022.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggspension över 65 år.

Tabell 6. Index- och inkomstpensionsutveckling 2018–2022

	2018	2019	2020*	2021*	2022*
Förändring av inkomstindex, %	+1,5	+3,1	+3,3	+2,3	+2,3
Balanseringseffekt	+1,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Förändring av balansindex/inkomstindex, %	+2,6	+3,1	+3,3	+2,3	+2,3
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+1,0	+1,4	+1,7	+0,7	+0,7
Förändring av prisbasbelopp, %	+1,6	+2,2	+1,9	+1,7	+2,3
Real förändring av inkomstpensionerna, %	-0,6	-0,7	-0,2	-1,0	-1,5

\*kursiv stil är prognos för åren 2020-2022

Balansindex har tidigare använts istället för inkomstindex på grund av de negativa balanseringarna 2010, 2011 och 2014. Balanseringseffekten blev positiv åren 2012, 2013, 2015, 2016, 2017 och 2018. Indexeringen är återställd 2018 och det finns därför inte något balansindex för detta år. För år 2019 finns det inte heller något balansindex eftersom balanstalet är över ett. För åren 2020–2022 beräknas att balanstalet och därmed också det dämpade balanstalet blir större än 1,0 vilket innebär att det inte blir någon balansering dessa år enligt beräkningen.

Sänkningen av den inkomstgrundade pensionen 2010–2011 och 2014 höjde garantipensionen för dem som hade både inkomstgrundad pension och garantipension. När inkomstpensionen sänks tillkommer det även en del nya ”garantipensionärer” som hamnar under brytpunkten för garantipension. De får dock låga belopp i garantipension. Balanseringen hade därför en höjande effekt på utgifterna för garantipension och även bostadstillägg. Vissa änkepensioner påverkas också av balanseringen.

Prisbasbeloppet beräknas öka under perioden 2019–2022. Höjda prisbasbelopp har en höjande effekt på utgiftsnivån för garantipension till ålderspension, garantipensioner till efterlevandepension, äldreförsörjningsstöd, efterlevandestöd samt tilläggspension före 65 års ålder. Inkomstindex beräknas också öka. Det påverkar inkomstgrundade efterlevandepensioner inklusive barnpensioner. Prognosen för inkomstindex påverkar också pensionsrätten för barnår.

Tabellen nedan visar de fyra viktigaste indexen inom pensionsystemet för åren 2017–2022. De tre förstnämnda är prognostiserade av Pensionsmyndigheten medan prisbasbeloppet är prognostiserat av Konjunkturinstitutet. Indexen redovisas också i bilaga 2. Åren 2018–2022 kommer det inte att finnas något balansindex enligt beräkningen.

Tabell 7. Fastställda och prognostiserade index och basbelopp

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Inkomstindex	168,16	170,73	175,96	181,81	185,97	190,31
Balansindex	166,39					
Inkomstbasbeloppet	61 500	62 500	64 400	66 500	68 000	69 600
Prisbasbeloppet	44 800	45 500	46 500	47 400	48 200	49 300

# Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

## 1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2019	2020	2021	2022
13 124 200	14 587 800	14 529 400	14 841 000

### Analys

Antalet ålderspensioner beräknas öka under åren 2019–2022 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas även av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

Prisbasbeloppet beräknas öka under åren 2019–2022. Det har en höjande effekt på utgiftsnivån. Följsamhetsindexeringen beräknas öka något mindre i förhållande till prisbasbeloppet för åren 2020–2022. Det har en höjande effekt på utgiftsnivån.

Det är 658 000 ålderspensionärer som beräknas ha garantipension vid mitten av år 2019. År 2018 fanns det 662 000 ålderspensionärer med garantipension. Minskningen beror bland annat på att det är fler äldre pensionärer med garantipension som avlider i förhållande till inflödet av nya pensionärer med garantipension. Antalet ålderspensionärer med garantipension beräknas bli 692 000 år 2020 och beräknas öka till 738 000 år 2022.

I S2019/00462/SF aviseras att nivån för garantipensionen ska höjas med cirka 200 kronor per månad från 2020. Vi har i denna prognos tagit hänsyn till denna regeländring och det medför att antalet förmånstagare ökar.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp har sjunkit fram till 2018 och beräknas att öka något till år 2022. Minskningen fram till år 2018 beror på att nytillkommande pensionärer har i genomsnitt lägre garantipension än vad de som avlider har. Ökningen under prognosperioden beror främst på att prisbasbeloppet beräknas öka mer jämfört med tidigare år.

Det har kommit en dom från EU-domstolen vilket innebär att garantipensionen ska tillämpas annorlunda för personer som har bott och



tjänat in försäkringsperioder i flera EU/EES-länder. Förmånen kommer med den nya tillämpningen att endast beviljas till personer bosatta i Sverige och i beräkningen kommer hänsyn att tas till pensionärens totala försäkringstid inom EU/EES, inte bara den svenska försäkringstiden. Garantipensionen kommer samtidigt att minskas med faktiskt beviljade utländska pensioner från andra EU/EES-länder vilket inte görs idag. Garantipensionen kan i olika fall bli både högre och lägre. Det är oklart hur den ändrade tillämpningen kommer att påverka utgiften. Vi har inte uppgifter om utländska pensioner som kommer att användas till omräkningen av befintliga garantipensioner vilket gör att några preliminära beräkningar inte kan göras, men vi tror att utgiften kommer att öka. Antagandet baserar vi på beräkning för några typfall. Den nya tillämpningen genomförs med start i april 2019. Garantipension kommer fortsatt att betalas ut till personer bosatta utanför Sverige under 2019 för att därefter eventuellt upphöra, beroende på den nya tillsatta utredningen.

### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i februari 2019.

Tabell 9. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	13 124 200	13 157 800	13 242 400	13 467 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		-78 000	-167 000	-106 000
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel		+1 508 000	+1 454 000	+1 480 000
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>13 124 200</b>	<b>14 587 800</b>	<b>14 529 400</b>	<b>14 841 000</b>
Differens i 1000-tal kronor	0	+1 430 000	+1 287 000	+1 374 000
Differens i procent	0	+10,9	+9,7	+10,2

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är sänkt för åren 2020–2022 jämfört med prognosen i budgetunderlaget. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Prognosen för inkomstindex är höjd för åren 2020–2021 men sänkt för år 2022 jämfört med prognosen i budgetunderlaget. Det har haft en sänkande effekt för åren 2020–2021 respektive höjande effekt för år 2022 gällande utgiftsprognosen för garantipension.

#### Ny regel

I S2019/00462/SF aviseras att nivån för garantipensionen ska höjas med cirka 200 kronor per månad från och med år 2020. Det medför att utgifterna för garantipension kommer att öka. Antalet förmånstagare beräknas öka eftersom en del som nu inte har garantipension kommer att få det. Beloppen för garantipension kommer att öka.

## 1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 10. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2019	2020	2021	2022
10 340 400	9 840 000	9 245 200	8 667 400

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension samt garantipensioner till dessa förmåner. Änkepension svarar för knappt 93 procent av utgifterna.

### Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. För åren 2019–2022 beräknas antalet änkepensioner minska med drygt 11 000 per år. Antalet änkepensioner prognosticeras till drygt 234 000 i genomsnitt under 2019 och förväntas sjunka till 200 000 till år 2022.

Garantipensioner till änkepension prognosticeras till knappt 3 100 i genomsnitt under 2019 och beräknas minska till knappt 1 600 till år 2022.

Allmänna omställningspensioner beräknas minska något på sikt men kan också variera lite mellan åren. För 2019 beräknas antalet bli knappt 3 300 och att minska till knappt 3 200 år 2022. Garantipensioner till allmän omställningspension beräknas bli drygt 2 200 år 2019 och minska till drygt 2 100 år 2022.

Antalet förlängda omställningspensioner förväntas bli knappt 2 800 under 2019 och förväntas minska till drygt 2 700 år 2022. Garantipensioner till förlängd omställningspension följer samma mönster och förväntas bli knappt 2 100 under 2019 och sedan minska till knappt 2 000 år 2022.

Förlängd omställningspension beräknas minska sakta från knappt 2 700 år 2019 till några dussin färre år 2022. Garantipension till förlängd omställningspension beräknas bli drygt 2 000 år 2019 och minska till knappt 2 000 år 2022.

## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i februari 2019.

Tabell 11. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>10 338 300</b>	<b>9 824 600</b>	<b>9 234 700</b>	<b>8 695 300</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	-200	+9 300	+1 700	-39 400
Volym- och strukturförändringar	+2 300	+6 100	+8 800	+11 500
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>10 340 400</b>	<b>9 840 000</b>	<b>9 245 200</b>	<b>8 667 400</b>
Differens i 1000-tal kronor	+2 100	+15 400	+10 500	-27 900
Differens i procent	+0,0	+0,2	+0,1	-0,3

### Ändrade makroekonomiska antaganden

De inkomstgrundade efterlevandepensionerna påverkas av inkomstindex. Garantipensionerna påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt också av inkomstindex (ju högre inkomstindex desto lägre garantipensioner). Inkomstindex har störst inverkan på utgiftsprognosen. För prognosen av omställningspension används en sammanvägning av timlöneökningen under flera år.

Prognosen av timlöneökning har sänkts för samtliga år vilket medför en liten minskning av prognosen för omställningspensionerna. Även prognosen av prisbasbeloppet har sänkts för 2020–2022, vilket har medfört en minskning av prognosen för garantipensionerna.

Den största makroekonomiska effekten utgörs av att prognosen av inkomstindex har höjts lite för 2020 och 2021 men sänkts med ungefär en halv procent för 2022.

### Volym- och strukturförändringar

Prognosen av omställningspension har höjts något för 2019. Prognosen av utbetalda belopp inom omställningspension för åren 2020–2022 har höjts något.

## 1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 12. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2019	2020	2021	2022
9 167 600	10 039 400	10 219 400	10 433 200

### Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som erhåller bostadstillägg (BTP) öka svagt. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. En motverkande effekt till det är att många BTP-tagare är äldre ålderspensionärer och att nytillkomna ålderspensionärer har en högre medelpension.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Konjunkturinstitutet prognostiserar att boendekostnadsindex för bostads- och hyresrätter ökar år 2019 med 1,5 procent och år 2020 med 1,8 procent. Vi antar att detta index ökar med två procent per år för åren därefter.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Bostadstillägget aviseras att höjas från 2020 enligt ett lagförslag S2019/00462/SF. Taket för boendekostnad höjs till 7 000 kronor per månad, inkomsterna viktas olika och avräkningstakten för bostadstillägg ändras. Vi har tagit hänsyn till att utgifterna ökar genom lagförslaget.

## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i februari 2019.

Tabell 13. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>9 220 700</b>	<b>9 321 800</b>	<b>9 523 400</b>	<b>9 703 700</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	-23 700	-74 900	-71 500	-20 900
Volym- och strukturförändringar	-29 400	-59 200	-105 600	-147 200
Ny regel		+851 700	+873 100	+897 600
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>9 167 600</b>	<b>10 039 400</b>	<b>10 219 400</b>	<b>10 433 200</b>
Differens i 1000-tal kronor	-53 100	+717 600	+696 000	+729 500
Differens i procent	-0,6	+7,7	+7,3	+7,5

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Prognosen för inkomstindex har höjts för åren 2020–2021 jämfört med prognosen i budgetunderlaget. Prognosen för den inkomst som tas upp vid beräkningen av BTP har av det skälet höjts för åren 2020–2021. Detta har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2020–2021. För år 2022 har prognosen för inkomstindex sänkts jämfört med prognosen i budgetunderlaget.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter är sänkt för åren 2019–2020 jämfört med prognosen i budgetunderlaget. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2019–2022.

### Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas öka i en något långsammare takt jämfört med vad som prognostiserades i budgetunderlaget. En justering har gjorts i prognosmodellen för hur antalet ska utvecklas.

## Ny regel

I S2019/00462/SF aviseras med lagförslag att bostadstillägget ska höjas från år 2020. Taket för boendekostnad ska höjas till 7 000 kronor per månad, viktningen av inkomster och avräkningen av bostadstillägget ändras.

Utgifterna för bostadstillägg beräknas därför bli högre från år 2020 jämfört med vad som prognostiserades i budgetunderlaget. Vi har i prognosen utgått från den uppgift som anges i S2019/00462/SF, cirka 855 miljoner kronor i utgiftsökning för år 2020.

## 1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 14. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2019	2020	2021	2022
1 155 800	1 132 900	1 180 600	1 235 200

### Analys

Förmånen är avsedd för personer 65 år och äldre som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 24 900 år 2019. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. De som ingår i den sistnämnda gruppen kan få hel garantipension efter 10 års bosättningsstid och det är därför färre som får ÄFS i denna grupp. En del av den utgift som för födda 1937 eller tidigare som belastar anslaget garantipension belastar därför för födda 1938 eller senare anslaget äldreförsörjningsstöd. Denna olikhet mellan födelseårgångarna påverkar antalsutvecklingen för ÄFS under prognosperioden.

Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring. Invandring av asylskäl har ökat för tidigare år men sedan år 2016 har den minskat något. Ungefär två procent av dem som invandrar av asylskäl och som får uppehållstillstånd är över 60 år.

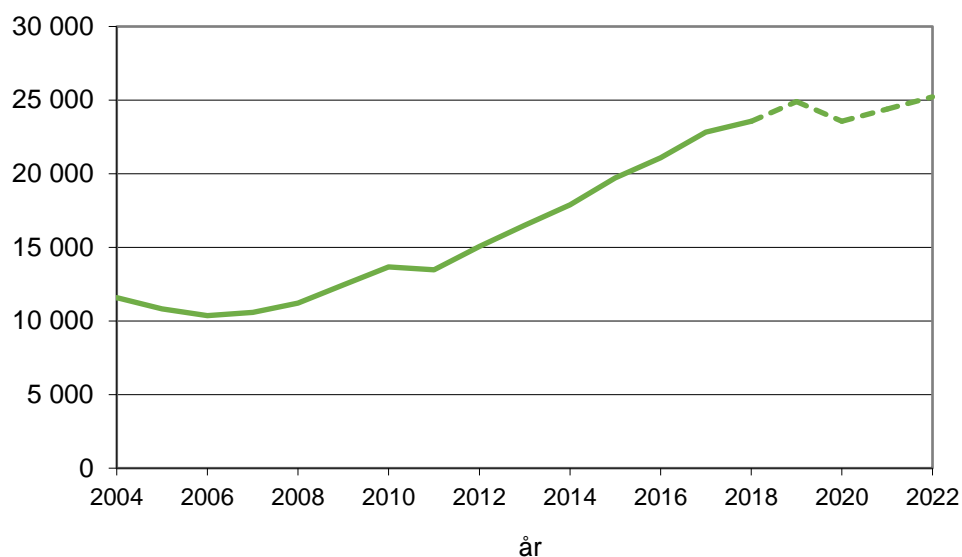
Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

Till år 2022 beräknas antalet förmånstagare öka till 25 200 personer.

Bostadstillägg och garantipension aviseras att höjas från 2020 enligt ett lagförslag S2019/00462/SF. Utgifterna för äldreförsörjningsstöd beräknas bli lägre när utgifterna för dessa förmåner ökar genom lagförslaget. Antalet förmånstagare för äldreförsörjningsstöd beräknas därför bli lägre.



Figur 5. Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i februari 2019.

Tabell 15. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
<b>Föregående prognosbelopp</b>	1 131 100	1 192 900	1 248 100	1 309 300
<b>Överföring till/från andra anslag</b>				
Ändrade makroekonomiska antaganden	-1 800	-5 000	-6 100	-6 400
Volym- och strukturförändringar	+26 500	+10 800	+8 900	+7 400
Ny regel		-65 800	-70 300	-75 100
<b>Övrigt</b>				
<b>Ny prognos</b>	<b>1 155 800</b>	<b>1 132 900</b>	<b>1 180 600</b>	<b>1 235 200</b>
Differens i 1000-tal kronor	+24 700	-60 000	-67 500	-74 100
Differens i procent	+2,2	-5,0	-5,4	-5,7

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2020–2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Eftersom skälig levnadsnivå är

knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter är sänkt för åren 2019–2020 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2019–2022.

#### Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare har under de senaste månaderna varit högre jämfört med vad som prognostiserades i budgetunderlaget. Antalet förmånstagare beräknas därför bli högre för åren 2019–2022 jämfört med vad som prognostiserades i budgetunderlaget. De retroaktiva utgifterna har justerats upp för år 2019 jämfört med föregående prognos.

#### Ny regel

I S2019/00462/SF aviseras att bostadstillägget och garantipension ska höjas från år 2020 genom lagförslag. Utgifterna för äldreförsörjningsstöd beräknas bli lägre när utgifterna för bostadstillägg och garantipension blir högre. Vi har i prognosen utgått från den uppgift som anges i S2019/00462/SF, cirka 66 miljoner kronor i utgiftsminskning för år 2020.

## 2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 16. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2019	2020	2021	2022
586 000	562 000	534 000	549 000

### Analys

Prognosen för de administrationskostnader som belastar anslaget samt övriga finansieringskällor är för prognosperioden oförändrad jämfört med den prognos som lämnades i budgetunderlaget. Således redovisas administrationskostnaderna även i denna prognos med utgångspunkt i nuvarande verksamhet samt med föresatserna att:

- Planerade lagändringar avseende grundskydd och höjda åldersgränser från 2020 hanteras inom pågående projekt för förändrad pensionslagstiftning, PL2020.
- Från 2020 tas lagändringar till följd av pensionsöverenskommelsen om hand inom ramen för vårt arbete med att bygga nästa generations förmånssystem.

VerksamhetskONSEKVENSERNA med utgångspunkt i budgetunderlaget, samt denna prognos, är att vi hanterar verksamheten med av regeringen aviserade medel. Vi ser att vi på några års sikt genom effektiviseringsarbete kan nå bättre resultat inom ärendehantering, men att läget kan komma att försämrats ytterligare innan resultatutvecklingen vänder.

Under våren har möjlighet rests att ur olika infallsvinklar med socialdepartementet diskutera och redogöra för myndighetens budgetläge kontra förväntat verksamhetsresultat. Nedan följer en punktvis sammanställning av de budgetrelaterade frågeställningar som tagits upp sedan budgetunderlaget lämnades in. De beräkningar som här redovisas, ska ses vid sidan av uppgifterna i budgetunderlaget, och ingår inte heller i övriga tabeller och analyser i denna prognos.

- **PL2020**  
Förändringarna utifrån pensionsöverenskommelsen som planeras träda ikraft 2020 hanteras inom vårt projekt PL2020. Detta projekt finns finansierat inom den budget som Pensionsmyndigheten beslutade inför 2019. Under beredningen av vårändringsbudgeten fick Pensionsmyndigheten frågan om hur stor del av kostnaderna för PL2020 som kommer att belasta förvaltningsanslaget under 2019. Projektets totala kostnad beräknades då till ca 19 miljoner kronor. Samtliga kostnader är helt hänförliga till lagändringarna som väntas träda i kraft årsskiftet 2019/2020. Av den återkoppling som vi tidigare lämnat till socialdepartementet framgår att anslagsmedel som kommer att kostnadsföras under 2019 till följd av lagändringarna från 2020 uppgår till 7,75 miljoner kronor. Dessa kostnader avser främst it-utveckling i det gamla systemet för

bostadstillägg samt informationsinsatser och förstärkning av kundservice.

- **Bostadstillägg till pensionärer**  
Efter att diskussion förts med socialdepartementet om huruvida myndighetens situation skulle kunna mildras med ett resurstillskott under en begränsad tid har en skrivelse om hanteringen av bostadstillägg lämnats, VER 2019-155. I denna presenteras effekterna av ett temporärt tillskott under 24 månader. Kostnadsberäkningarna uppgår för åren 2019-2021 till totalt 54 miljoner kronor fördelat 4,5/27/22,5 miljoner kronor för respektive år och avser i sin helhet anslagsmedel.
- **GARP - utöver engångsomräkningen**  
I budgetunderlaget flaggade Pensionsmyndigheten för ökade löpande kostnader för GARP-ärenden efter genomförd GARP-omräkning. Dessa skattades då till 17,5 miljoner kronor årligen och bedömdes uppstå först 2020. Vi märker dock av ökade handläggningskostnader redan nu till följd av de systemanpassningar som behövt göras. Vi bedömer att ökade handläggningskostnader för GARP-ärenden kommer belasta anslaget med delar av den tidigare skattningen, med 9 miljoner kronor redan under 2019.
- **Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem, S2019/00497/SF (Ds 2019:2)**  
De administrativa konsekvenser vi tar upp i vårt remissvar, VER 2019-64, är planerade att tas om hand inom vårt arbete med att ta fram nästa generations förmånssystem (NextGen). Av kostnaderna för NextGen har vid tidigare beräkningar 50-75 miljoner kronor bedömts utgöra kostnader direkt hänförliga till lagändringar avseende åldrar till 2023. Dessa kostnader uppstår under perioden 2020-2022 och bedöms kunna lånefinansieras. Kommande avskrivningskostnader fördelas mellan våra finansiärer enligt normalschablon; Förvaltningsanslag 37,4 procent, AP-fonder 29,7 procent och Premiepensionsfonder 32,9 procent.
- **Förbättrat grundskydd för pensionärer, S2019/00462/SF**  
I vårt remissvar, VER 2019-57 lämnas vissa kostnadsuppskattningar. Handläggningskonsekvenserna, ca 15 miljoner, omhändertas i ovan nämnda skrivelse om hanteringen av bostadstillägg. It-kostnaderna tas inom vårt pågående projekt PL2020.
- **Krisberedskap och civilt försvar**  
Ambitionsnivån för Pensionsmyndighetens krisberedskapsarbete, inklusive totalförsvarsplanering, har reviderats sedan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap avslagit Pensionsmyndighetens ansökan om medel ur anslag 2:4 Krisberedskap. Generellt innebär avslaget att såväl investeringar som faktiskt arbete skjuts på framtiden, vilket medför att myndighetens krisberedskap bedöms uppnå en tillräcklig nivå tidigast 2020. Pensionsmyndigheten har vid möte med socialdepartementet redogjort för de verksamhetsmässiga konsekvenserna av uteblivna 2:4-medel och då redogjort för

kostnadsberäkningar (18 miljoner kronor 2020) avseende vissa i närtid prioriterade aktiviteter. Kostnader inom området för krisberedskap och civilt försvar fördelas med normalschablon mot våra finansieringskällor.

## Anslagsöversikt

Pensionsmyndigheten har under 2017 och 2018 behövt nyttja en tillfälligt höjd anslagskredit. I anslagsöversikten nedan konstaterar vi att kreditanvändningen, som vid ingången av 2019 var ca 9,2 miljoner kronor, kommer att öka något under innevarande år men stanna inom kreditnivån på 3 procent. Marginalerna och därmed handlingsutrymmet för oförutsedda händelser är dock små, bland annat till följd av den anslagsminskning på 3 034 tusen kronor som föreslås i vårändringsbudgeten.

Tabell 17. Anslagsöversikt 2019 Beloppen anges i 1000-tal kronor

Ingående överförings- belopp	Anslag 2019	Tilldelade medel	Prognos för hela året	Årets över/under- skridande	Avvikelse från tilldelade medel	Högsta anslags- kredit	Tillgängliga medel	Överskridande av anslagskredit
-9 242	583 176	573 934	586 000	-2 824	-12 066	17 495	591 429	0

## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen som följer görs en jämförelse med den föregående prognosen som lämnades i budgetunderlaget i februari. Prognosen är oförändrad mellan dessa tillfällen.

Tabell 18. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	586 000	562 000	534 000	549 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt	0	0	0	0
<b>Ny prognos</b>	<b>586 000</b>	<b>562 000</b>	<b>534 000</b>	<b>549 000</b>
Differens i 1000-tal kronor	0	0	0	0
Differens i procent	0,0	0,0	0,0	0,0

## De totala administrationskostnaderna

I följande tabeller redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna samt fördelningen mellan de olika finansieringskällorna. Först i löpande priser, därefter i innevarande års prisnivå.

Inte bara anslagsprognosen utan även prognosen för de totala administrationskostnaderna är oförändrade jämfört med den prognos som lämnades i budgetunderlaget.

Totala kostnader – löpande priser

Tabell 19. Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
<b>Total administrationskostnad</b>	<b>1 463 000</b>	<b>1 445 000</b>	<b>1 433 000</b>	<b>1 477 000</b>
Varav Anslagsmedel	586 000	562 000	534 000	549 000
Varav AP-fonder/Inkomstpension	416 000	419 000	426 000	439 000
Varav Premiepensionsfonder/Premiepension	461 000	464 000	473 000	489 000

## Analys

Vid pris- och löneuppräknings av kostnaderna för åren 2020 och 2021 har vi använt samma framräkningsfaktor som använts i senaste budgetpropositionen (BP19).

För uppräknings ytterligare framåt i tiden tas hänsyn bland annat till makroekonomiska förutsättningar som erhålls från Konjunkturinstitutet. För administrationskostnaderna har Konjunkturinstitutets beräknade KPI beaktats samtidigt som vi gör en bedömning av löneutvecklingen på Pensionsmyndigheten. Eftersom Pensionsmyndighetens totala kostnader utgörs till knappt 50 procent av personalkostnader har löneökningar använts motsvarande denna andel och resterande andel av framräkningen har utgjorts av KPI från Konjunkturinstitutets beräkningar. Vår framräkningsmodell innehåller även en effektiviseringsfaktor.

För fördelningen av kostnader mellan de tre finansieringskällorna används Pensionsmyndighetens modell för kostnadsfördelning. Utifrån analys av verksamhetsplaner och prognoser för de kommande åren beräknas procentsatser för att skatta fördelningen framåt. Denna kostnadsfördelning och hur den utvecklas över tid återspeglas i beräkningarna i utgiftsprognoserna. Planerade förändringar av inriktningen och satsningarna för verksamheten de närmaste åren kan också komma att påverka proportionerna mellan våra finansieringskällor.

## Totala kostnader – innevarande års priser

Den sjunkande nivån för administrationskostnaderna kommer i huvudsak av en anpassning till avtrappningen av medel för GARP-omräkningarna.

Tabell 20. Totala administrationskostnaderna. Beloppen i 2019 års priser. 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
Total administrationskostnad	1 463 000	1 423 000	1 393 000	1 419 000
Varav Anslagsmedel	586 000	553 000	519 000	527 000
Varav AP-fonder/Inkomstpension	416 000	413 000	414 000	422 000
Varav Premiepensionsfonder/Premiepension	461 000	457 000	460 000	470 000

## Räntekontokredit (enligt 7 kap 4 § budgetlagen)

Pensionsmyndighetens räntekontokredit används för att finansiera rörelsekapital till myndighetens verksamhet som helhet, det vill säga som kreditutrymme för de löpande administrationskostnader avseende samtliga finansieringskällor. Behovet av kreditutrymme avseende administrationskostnaderna har vi sedan myndighetsstarten skattat till 10 procent av den totala kostnaden vilket vi också getts utrymme för i den kreditram som framgår av regleringsbrevet. Krediten har för detta ändamål endast använts marginellt.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionssystemet, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediten på räntekontot används till premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldot på räntekontot. Krediten används även för Skatteverkets, Kronofogdens och Statens servicecenters administrationskostnader avseende premiepension, vilka ingår i det årliga avgiftsuttaget Pensionsmyndigheten gör i maj, och som vi överför till dessa myndigheter månadsvis i tolfte delar.

Kreditanvändningen för perioden bedöms rymmas inom tilldelad räntekontokredit, 340 miljoner kronor för 2019. Pensionsmyndigheten har i budgetunderlaget föreslagit en sänkning av räntekontokredit till 330 miljoner kronor från år 2020.

## Särskild kredit (enligt 7 kap 6 § budgetlagen)

För att klara likviditetsbehovet i handeln med pensionsspararnas fonder behövs en särskild kredit. Krediten uppgick vid myndighetsstarten 2010 till 9 000 miljoner kronor och sänktes från 2014 till 8 000 miljoner kronor. Behovet av den särskilda krediten är beroende av bland annat antalet fondbyten, pensionsspararnas behållning och i vilka fonder som handel sker.

Normalt sker mellan 5 och 5 000 fondbyten per dag. Vid ett normalt fondbytesförfarande skickas säljorder till fondförvaltaren som sedan levererar säljlikviden någon dag senare. Pensionsmyndigheten skickar i vissa fall iväg köporder till den nya fonden någon dag innan säljlikvid kommit in, för att på så sätt minska tiden som spararens konto är låst. Köplikviden finansieras i detta fall med hjälp av fondhandelskrediten. Ett annat exempel där krediten belastas är då säljlikviden blir försenad eller uppdelad och köplikvid ändå måste skickas iväg på en specifik dag.

Fondhandeln med nya pensionsrätter som genomförs årligen i december finansieras av de i förväg inbetalda pensionspremierna, men vissa år händer det att det saknas tillräckligt med medel för att motsvara den pensionsgrundande inkomsten som fastställts av Skatteverket. De år då detta hänt har underskottet tidigare finansierats via lån från nästföljande intjänandeår inom den tillfälliga förvaltningen, och reglerats under våren året efter. Användningsområdet för denna kredit har därför under senare år utvidgats från att tidigare bara avse den dagliga fondhandeln till att nu även omfatta den årliga placeringen av pensionsrätter.

### Analys

Användningen av kreditramen ökade successivt fram till 2011 då krediten en enskild dag nyttjades med 7 225 miljoner kronor strax före möjligheten för förvaltningsbolag att göra automatiska massfondbyten stoppades.

En indikation på att kreditens användning åter ökar över tid är de kontoutdrag som erhålls från Riksgälden. Enligt dessa har den högsta kreditanvändningen under en enskild dag har för respektive år sett ut enligt följande:

2016	1 422 miljoner kronor (2016-02-11)
2017	2 244 miljoner kronor (2017-05-11)
2018	3 710 miljoner kronor (2018-06-13)

Det finns dock brister i dessa uppgifter från Riksgälden då de visar kreditanvändningen vid ett visst klockslag och belastningen därmed kan vara högre under annan tid på dygnet utan att synas på kontoutdragen.

Historiskt har det visat sig att då osäkerhet råder på finansmarknaden, till exempel vid kraftig börsnedgång, ökar fondbytena och därmed belastningen på krediten. På lång sikt, i takt med att premiepensionssystemet växer och det totala förvaltade kapital som kan bli föremål för fondbyten successivt ökar, stiger användningen av den särskilda krediten.

Vid myndighetsstarten 2010 var bedömningen att vi klarade ca 100 000 samtidiga fondbyten inom ramen för fondhandelskrediten. Sedan dess har pensionsspararnas behållning på kontot ökat från i genomsnitt 70 000 kronor till 150 000 kronor. Detta bidrar till att vi i dagsläget uppskattar att vi nu kan göra ca 40 000 fondbyten samtidigt.

Pensionsmyndigheten anser att en diskussion om den särskilda kreditens storlek och eventuella flexibilitet bör föras med hänsyn taget till bland annat önskvärda servicenivåer gentemot pensionssparare och krav på myndighetens kapacitet i fondhandelsprocessen.



# Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

## 1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 21. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2019	2020	2021	2022
983 400	1 003 100	1 023 200	1 045 600

### Analys

För år 2019 beräknas utgifterna bli 746 miljoner kronor för barnpension och 237 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner har tidigare minskat under en dryg tioårsperiod men sedan tre år tillbaka så ökar de och de beräknas fortsätta öka under prognosperioden. Antalet barnpensioner är vanligast för barn över 12 år. Antalet personer i de åldrarna beräknas öka enligt SCB:s befolkningsprognos.

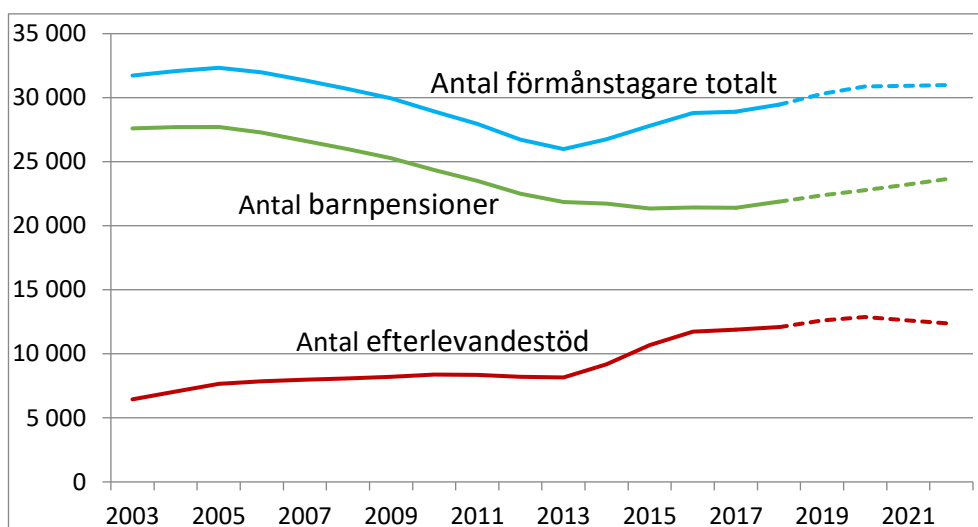
Antalet efterlevandestöd minskade något under åren 2011–2013 men under åren 2014–2018 ökade antalet, från 8 100 i december 2013 till 12 100 i december 2018. Antalet efterlevandestöd påverkas av antalet barn som söker asyl. De barn som invandrar till Sverige och vars ena eller båda föräldrar har avlidit kan ha rätt till efterlevandestöd.

Nivån för underhållsstödet är idag högre än efterlevandestöd och det har höjts ytterligare 2018 för barn som har fyllt 15 år. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd men som inte har verifikation på föräldrarnas dödsfall kan söka underhållsstöd istället för efterlevandestöd. Detta kommer troligen ha en dämpande effekt på utgiftsutvecklingen för efterlevandestöd.

Det beräknas att antalet efterlevandestöd kommer att fortsätta att öka till och med 2020 för att därefter sakta minska eftersom antalet som upphör år 2021 och 2022 beräknas bli fler än antalet som tillkommer.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 6. Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Medelbeloppet för barnpension påverkas av inkomstindex. Inkomstindex har räknats upp med 3,1 procent 2019 och med följsamhetsindexeringen innebär det att inkomstgrundad barnpension har räknats upp med 1,4 procent. Medelbeloppet beräknas bli 32 700 kronor år 2019 och 34 100 kronor år 2022.

Medelbeloppet för efterlevandestöd, som främst påverkas av prisbasbeloppet, beräknas bli 16 300 år 2019 och 17 300 år 2022. Ett skäl till ökningen är att andelen efterlevandestöd som inte är samordnade med barnpension beräknas öka de närmaste åren. En större andel av efterlevandestöden beräknas således vara oreducerade. Detta medför att medelbeloppet för efterlevandestöd ökar.

Tiden för retroaktivitet för efterlevandestöd har sänkts från två år till 6 månader den 1 juli 2018. Det har en sänkande effekt på utgiftsprognosen.

## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i februari 2019.

Figur 7. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>976 200</b>	<b>1 001 500</b>	<b>1 021 800</b>	<b>1 047 400</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		+300	-500	-4 300
Volym- och strukturförändringar	+7 200	+1 300	+1 900	+2 500
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>983 400</b>	<b>1 003 100</b>	<b>1 023 200</b>	<b>1 045 600</b>
Differens i 1000-tal kronor	+7 200	+1 600	+1 400	-1 800
Differens i procent	+0,7	+0,2	+0,1	-0,2

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har höjts för åren 2020–2021 men sänkts för år 2022. Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2020–2022.

### Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna för efterlevandestöd år 2019 har höjts något jämfört med prognosen i budgetunderlaget. Prognosen för antalet barnpensioner har höjts något jämfört med vad vi prognostiserade i budgetunderlaget.

## 1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 22. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	7 303 100 <sup>1</sup>	7 558 100	7 683 900	8 130 200
Preliminär avgift	7 423 993			
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-120 893	-50 500	-140 500	23 900
Prognostiserad avgift för respektive år	7 447 100	7 608 600	7 824 400	8 106 300

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år (adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten för dem beräknas från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden vilket kan leda till att barnets ålder förskjuts till 10 års ålder).

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår och ett regleringsbelopp som täcker avvikelserna mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

### Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0–4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0-4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2019 är 7 303 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -121 miljoner kronor. År 2020 beräknas anslaget uppgå till 7 558 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp om -51 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren

<sup>1</sup> Fastställd av riksdag eller regering

2019–2022 följer utvecklingen av timlönen och inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0–4 år.

### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen februari 2019.

Tabell 23. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
<b>Föregående prognosbelopp</b>	7 303 100	7 684 200	7 879 900	8 453 100
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	-38 800	-52 900	-78 200
Volym- och strukturförändringar	0	-87 300	-117 500	-141 000
Ny regel				
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare	0	0	-25 600	-103 700
Differens mot förslag i budgetpropositionen	0	0	0	0
<b>Ny prognos</b>	7 303 100	7 558 100	7 683 900	8 130 200
Differens i 1000-tal kronor	0	-126 100	-196 000	-322 900
Differens i procent	0	-1,6	-2,5	-3,8

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är sänkt för 2020 och framåt på grund av sänkt prognos för timlöneökningar.

### Volym- och strukturförändringar

Prognosen är höjd på grund av sänkt prognos för antalet berörda familjer och att prognosen för andelarna i de olika beräkningsmetoderna har ändrats.

### Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare

År 2021 och 2022 är prognosen sänkt på grund av ändrad prognos för beräkningsalternativen och antalet familjer.

# Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget

Tabell 24. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
Pensioner från AP-fonderna	314 293 000	324 119 000	331 202 000	339 006 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	2 917 000	3 012 000	3 133 000	3 212 000
Summa under utgiftstaket	317 210 000	327 131 000	334 335 000	342 218 000
Premiepensioner	11 656 000	13 385 000	15 279 000	17 419 000
Summa ålderspensionssystemet	328 866 000	340 516 000	349 614 000	359 637 000

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, det vill säga förmånerna tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket med flera ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader med mera redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna redovisas däremot inte under utgiftstaket.

Prognosen har tagit hänsyn till att den lägsta pensionsåldern höjs från 61 till 62 från och med år 2020 som föreslås i *Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem* (Ds 2019:2).

## Analys

Pensionsåldershöjningen 2020 kommer medföra att antalet nyblivna pensionärer kommer att vara färre än de annars hade varit eftersom det inte tillkommer några nya pensionärer i 61 års ålder. För 2021 innebär det att antalet nyblivna pensionärer kommer att vara fler än vanligt. De personer som i annat fall skulle ha gått i pension vid 61 året innan förväntas nu gå i pension vid 62, samtidigt som den vanliga andelen personer som väljer att gå i pension vid 62 fortsatt förväntas gå i pension vid 62.

Prognosen antar inga större förändringar av pensioneringsbeteende till följd av pensionsåldershöjningen. Detta innebär att ungefär samma andel 62-

åringar beräknas ha gått i pension vid slutet av 2021 som i föregående prognos, trots att alla pensionärer i denna årskull till skillnad från tidigare kommer att vara nyblivna pensionärer.

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna beräknas öka med 11,4 miljarder kronor från år 2018 till 2019. Under perioden 2020–2022 beräknas utgifterna öka med mellan 9,0 och 11,5 miljarder per år. Variationen förklaras i huvudsak av indexeringen av pensionerna (se avsnittet Prognoser för inkomstindex och balanstal) och av pensionsåldershöjningen år 2020.

Frånsett de variationer som orsakas av indexeringen ökar utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna. Utgiftsökningen beror främst på ett ökat antal ålderspensionärer och att en allt större andel av pensionen utgörs inkomstgrundad ålderspension för en genomsnittlig pensionär.

Antalet med inkomstgrundad ålderspension kan beräknas som summan av antalet tilläggs pensioner för födda 1937 eller tidigare och antalet inkomstpensioner. Då bortses från de som endast har premiepension. De har sannolikt inte pension som sin primära inkomstkälla. I december 2018 var antalet med inkomstgrundad pension enligt denna definition 2 161 000. Det beräknas att antalet har vuxit till 2 283 000 till december 2022.

Antalet tilläggs pensioner var 2 055 000 i december 2018 och beräknas vara 1 779 000 i december 2022. Från och med 2019 kommer antalet tilläggs pensioner att minska relativt kraftigt eftersom det då inte kommer tillkomma några 65-åringar med tilläggs pension. De som fyller 65 år under 2019 får enbart inkomstgrundad pension från det nya pensionssystemet, det vill säga inkomst- och premiepension.

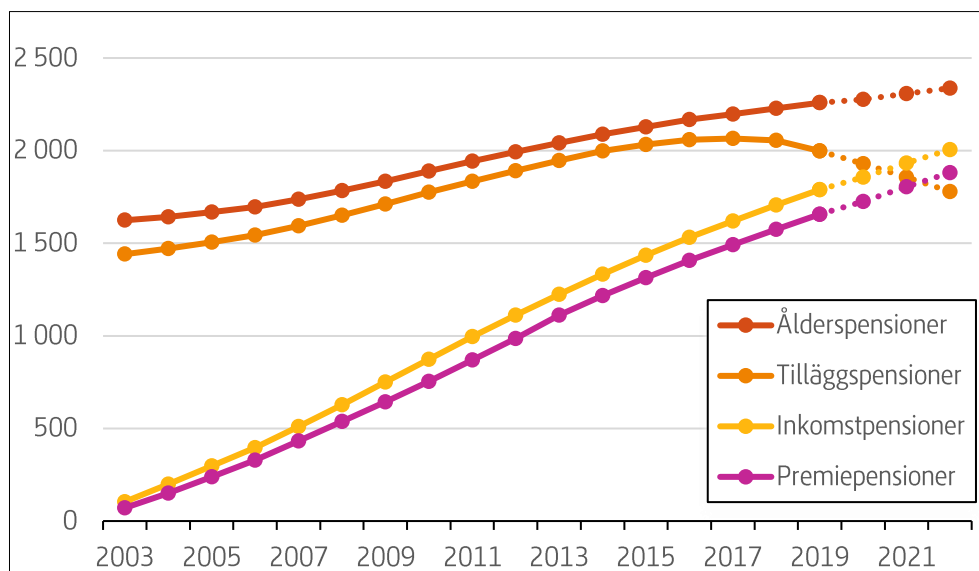
Antalet inkomstpensioner var 1 706 000 i december 2018 och beräknas vara 2 006 000 i december 2022. Orsaken till den kraftiga ökningen är att allt fler födelseårgångar i pensionsålder omfattas av denna förmån.

Antalet premiepensioner är färre än antalet inkomstpensioner trots att ungefär 5 500 personer endast har premiepension. De flesta av dem som endast tar ut premiepension är yngre än 65 år. Ungefär 126 500 pensionärer som är 65 år eller äldre har inkomstpension men ingen premiepension. En del av dem som har inkomstpension men ingen premiepension har inte heller rätt till premiepension eftersom premiepensionsrätter inte kunde tjänas in före 1995. Antalet premiepensioner, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 1 575 000 i december 2018 och beräknas vara 1 881 000 i december 2022.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2003 och hur antalet

beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

Figur 8. Antal ålderspensioner samt antal tilläggs pensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december, 1 000-tal

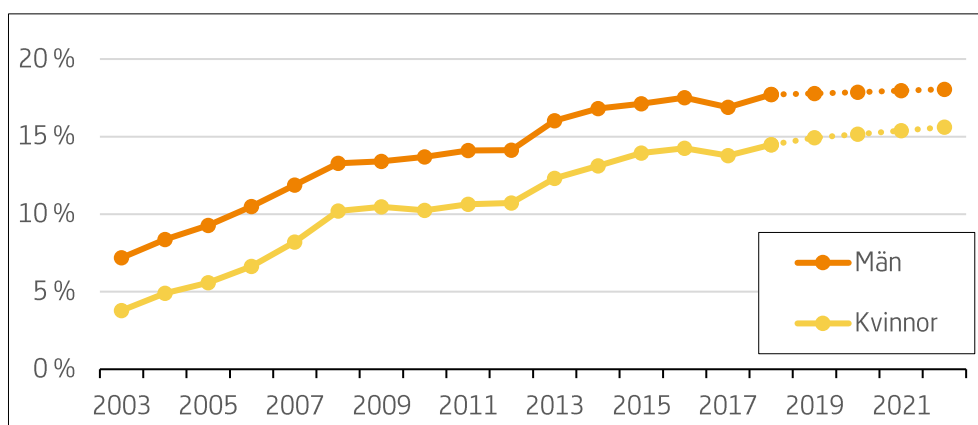


Under 2017 sjönk uttaget av ålderspension relativt markant både bland män och bland kvinnor. Detta mönster fortsatte under 2018. En större andel äldre valde att pensionera sig såväl före som efter 65 års ålder. Den sammantagna effekten är dock att en mindre andel av alla 65-åringar har valt att gå i pension.

Andelen som går i pension vid 61 års ålder följer ingen tydlig trend. För 2019 görs antagandet att andelen är ungefär på samma nivå som utfallet för 2018. I och med pensionsåldershöjningen nästa år kommer 62 års ålder vara den lägsta pensionsåldern fram till 2023. Andelen som har tagit ut pension vid 62 års ålder har historiskt sett följt en tydligare trend. Prognosen antar en svagt ökande andel pensionärer i denna åldersgrupp. Andelen bland kvinnor antas öka i något snabbare takt än för männen. Notera att ökningen antas bli svagare än den historiska utvecklingen. Följande diagram visar utvecklingen för andelen 62-åringar med inkomstpension.

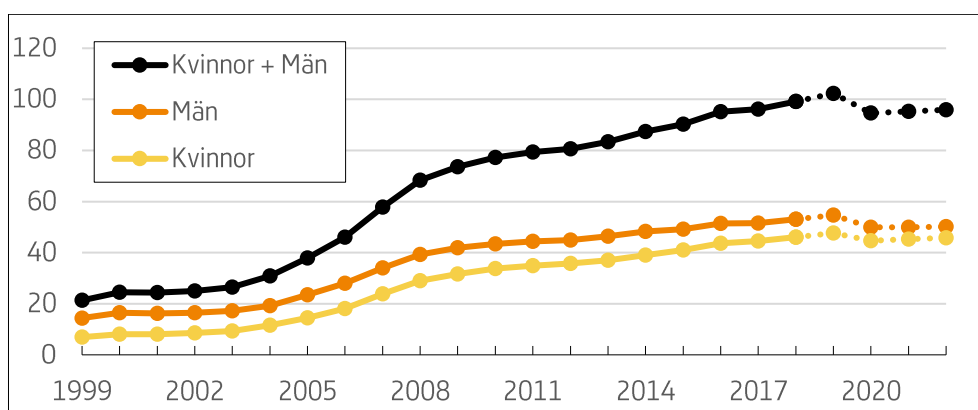


Figur 9. Andel 62-åringar med inkomstpension, procent (bas: antal 62-åringar i befolkningen)



Det diagram som följer visar antal inkomstpensioner (före 2004 är det antal tilläggs-pensioner) bland de som är yngre än 65 och en prognos av utvecklingen från 2018 till 2022. Fallet nedåt mellan år 2019 och 2020 förklaras av pensionsåldershöjningen som inträffar 2020.

Figur 10. Antal personer i december med inkomstpension (före 2004 tilläggs-pension) som är yngre än 65 år, 1 000-tal



Antalet personer som valt att senarelägga pensionsuttaget till efter 65 år ökade kraftigt under större delen av 00-talet men ökade sedan i långsammare takt under några år. Under åren 2012–2018 har antalet ökat lite kraftigare igen. Den andel som har inkomstpension vid 65 års ålder har minskat i stort sett varje år mellan 2011 och 2018. För 2018 sjönk andelen relativt kraftigt, likt föregående år.

Till följd av utvecklingen under de två senaste åren så antar prognosen att trenden att ta ut pension efter 65 kommer att utveckla sig snabbare än vad som tidigare prognosticerats. Vi antar i prognosen att andelen 65-åringar med inkomstpension kommer att sjunka relativt markant under 2019, men något mindre kraftigt än för de två föregående åren.

Det är färre personer som gör sent uttag än tidigt uttag av ålderspension. De flesta som väljer sent uttag skjuter bara upp pensionsuttaget något eller några år medan antalet nybeviljade ålderspensioner med tidigt uttag är relativt jämnt fördelat mellan 61 och 64 år. Därför har tidigt uttag större effekt på utgifterna än sent uttag.

Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka kraftigt vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och av indexering.

Medelbeloppet för premiepension ökar över tid till följd av att nya ålderspensionärer har kunnat arbeta in premiepensionsrätt under fler år än tidigare födelseårgångar. Beloppet påverkas även mycket av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsräntan för premiepension.

Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka med 6,1 procent 2019 och med mellan 4,4 och 5,9 procent per år under 2020–2022. Medelbeloppet för premiepension, exklusive premiepension till efterlevande, förväntas öka med drygt 9 procent per år under 2019–2022. Utvecklingen av medelbeloppet för premiepension är känsligt för utvecklingen på aktie- och räntemarknaden och inflödet av nya pensionärer. De nya pensionärerna påverkar medelbeloppet mycket eftersom de inte bara har fler år med intjänande i premiepensionssystemet, men också fler år av förräntad pensionsbehållning.

Medelbeloppet för tilläggspension beräknas minska med 1,7 procent 2019 och minska med mellan 0,5 och 1,3 procent per år under 2020–2022.

Medelbeloppet minskar på grund av att denna förmån är under avveckling. Från och med 2019 så kommer inga 65-åringar längre att få tilläggspension där de pensionerar sig.

År 2019 beräknas knappt 50 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggspension, knappt 47 procent av inkomstpension och knappt 4 procent av premiepension. År 2022 beräknas tilläggspensionens andel ha minskat till knappt 40 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra drygt 55 procent av utbetalningarna och premiepension knappt 5 procent.

## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i februari 2019.

Tabell 25. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	328 703 000	340 630 000	350 198 000	361 555 000
Varav utgifter under utgiftstaket	317 074 000	327 254 000	334 883 000	344 166 000
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	+385 000	-135 000	-1 505 000
Volym- och strukturförändringar	+137 000	+61 000	+317 000	+577 000
Ny regel		-540 000	-1 004 000	-1 023 000
Förändring av överföringar till EG				
Förändring av administrationskostnader	-1 000	-29 000	+4 000	+3 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	317 210 000	327 131 000	334 335 000	342 218 000
Förändrad prognos för premiepensioner	+27 000	+9 000	-36 000	+30 000
Ny prognos	328 866 000	340 516 000	349 614 000	359 637 000
Differens i 1000-tal kronor	+163 000	-114 000	-584 000	-1 918 000
Differens i procent	+0,0	-0,0	-0,2	-0,5

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggs pensionen.

Prognosen av inkomstindex har höjts för 2020 och 2021 med 0,1 respektive 0,04 procent. Inkomstindex har även sänkts med 0,44 procent för 2022.

### Volym- och strukturförändringar

Prognosen har uppdaterats med en ny prognos av delningstal för 65-åringar för åren 2020–2022 vilket medför en minskning av utgifterna för dessa år. Prognosen för 2019 samt utvecklingen av utbetalningar har justerats upp över följande år till följd av pensionsåldershöjningen. De personer som i annat fall hade gått i pension vid 61 års ålder nu kommer att ha ett år till av intjänad pension när de går i pension vid 62. Detta höjer prognosen av utbetalningar.

## Ny regel

Denna prognos har tagit hänsyn till höjningen av lägsta pensionsålder år 2020 i beräkningarna. Se de två första styckena under underrubriken Analys för en närmare förklaring av vilka antaganden prognosen gör.

Pensionsåldershöjningen medför en relativt stor minskning av utgifterna för 2020 och kommande år. Effekten blir större för åren efter 2020 alla har fasats över in i nya systemet.

## Förändring för administrationskostnader

Prognosen av administrationskostnader har justerats något för samtliga år men har huvudsakligen sänkts för 2020.

## Förändrad prognos för premiepensioner

Prognosen av premiepension har ökat för alla år förutom 2021. Trots pensionsåldershöjningen 2020 påverkar utbetalningarna av premiepension inte så mycket. Detta förklaras av att utbetalningarna av premiepension till de som är 61 oftast är relativt låga och många väljer att inte ta ut hela beloppet. På grund av en något höjd prognos för åldrarna som inte berörs av pensionsåldershöjningen blir nettoeffekten positiv för 2020 och 2022.

[www.pensionsmyndigheten.se](http://www.pensionsmyndigheten.se)